Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Tracébesluit
A27/A12 Ring Utrecht 2025

Wijziging van het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2020 en 2022

Datum	Oktober 2025
Status	**definitief**

Vastgesteld op 23 oktober

De minister van Infrastructuur en Waterstaat

Colofon
Uitgegeven door Rijkswaterstaat Midden Nederland
Telefoon 0800 - 8002
Uitgevoerd door
Datum Oktober 2025
Status **definitief**
Versienummer 1.0

Inhoudsopgave

I Besluit – 6
Artikel 1 Wijzigingen ten opzichte van het Tracébesluit 2020 en 2022
Artikel 2 Wijziging detailkaarten
Artikel 3 Mitigerende maatregelen Wet natuurbescherming
Artikel 4 Toepasselijkheid Tracébesluit 2020 en 2022
Artikel 5 Schadevergoeding
Artikel 6 Toepasselijkheid Crisis- en herstelwet

II Gewijzigde detailkaarten – 10

III Toelichting – 12
1. Reden voor wijziging van het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2020 en 2022
2. Beschrijving van de wijzigingen
   2.1. Inleiding
   2.2. Wijziging detailkaart watergang
   2.3. Wijziging detailkaart "De Punt"
   2.4. Intrekkingsbesluiten

Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2025

Wijziging van het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2020 en 2022

De Ring Utrecht is 'de draaischijf van Nederland'. Het verkeer dat er vanuit diverse richtingen samenkomt, neemt ook op de langere termijn toe. Hierdoor ontstaan files die zorgen voor vertragingen en toenemende hinder voor de omgeving. Om de doorstroming beter en veiliger te maken, wordt met het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2020 (hierna: Tracébesluit 2020) de capaciteit van de A27, A12 en de A28 vergroot. Dit gebeurt door het aanleggen van extra rijstroken en het scheiden van drukke, kruisende verkeersstromen. De leefbaarheid wordt verbeterd, door bijvoorbeeld nieuwe en hogere geluidschermen te plaatsen. Over het Tracébesluit 2020 loopt een beroepsprocedure bij de Raad van State.

Op 13 juli 2022 is het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2022 door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat vastgesteld. Het Tracébesluit 2022 bevat enkele wijzigingen van ondergeschikte aard van het Tracébesluit 2020. Een deel van de wijzigingen vloeit voort uit de voor dit besluit opgestelde (geactualiseerde) passende beoordeling waarbij voor het aspect stikstofdepositie niet is uitgegaan van de – inmiddels vervallen – Programmatische Aanpak Stikstof.

Tegen het Tracébesluit zijn beroepen binnengekomen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling). De Afdeling heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat in een tussenuitspraak van 30 april 2025 opgedragen om geconstateerde gebreken te herstellen met inachtneming van hetgeen in de uitspraak over die gebreken is overwogen.
Het Tracébesluit 2025 bevat enkele wijzigingen van ondergeschikte aard die deze gebreken herstellen. Het betreft de volgende wijzigingen:

1. Een ontwerpwijziging: de watergang over het perceel nr.153 wordt geschrapt uit het Tracébesluit 2020.
2. Een ontwerpwijziging: het gedeelte van het perceel nr.1608, aangeduid als "De Punt", wordt geschrapt uit het Tracébesluit 2020.
3. Wijziging van artikel 2 lid 3 het Tracébesluit 2022 om te borgen dat de intrekkingsbesluiten zijn genomen voordat wordt gestart met de realisatie van het project A27/A12 Ring Utrecht.

I Besluit

Gezien de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 30 april 2025 (ECLI:NL:RVS:2025:1971) en gelet op artikel 14, eerste lid van de Tracéwet stel ik, de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2025 vast.

Dit Tracébesluit voorziet in een aantal wijzigingen van het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2020, zoals vastgesteld op 17 november 2020 en nadien gewijzigd met het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2022, zoals vastgesteld op 13 juli 2022.

Dit Tracébesluit bestaat uit deze besluittekst (I), een overzichtskaart en een tweetal detailkaarten (II) en een toelichting (III). De toelichting onderbouwt dit besluit en maakt hiervan geen onderdeel uit.

Artikel 1 Wijzigingen ten opzichte van het Tracébesluit 2020 en 2022

De artikelen 2 en 3 bevatten de wijzigingen van het Tracébesluit 2020 en 2022.

Artikel 2 Wijziging detailkaarten

Op detailkaarten (II) genummerd 5 en 6 zijn de wijzigingen ten opzichte van het Tracébesluit 2020 aangegeven.

Artikel 3 Mitigerende maatregelen Wet natuurbescherming

In artikel 2 lid 3 van het Tracébesluit 2022 wordt de tekst dat luidt:

2. De verbrede A12, A27 en A28 worden pas opengesteld, wanneer de agrarische activiteiten van de in lid 1 genoemde bedrijven (gedeeltelijk) zijn beëindigd, overeenkomstig de uitgangspunten in bijlage 8 van de Passende beoordeling 2022 en wanneer is verzekerd dat hervatting van die activiteiten rechtens is uitgesloten middels (gedeeltelijke) intrekking van de genoemde vergunningen.

vervangen door

2. De realisatie van het project in de vorm van het starten van de met het project onlosmakelijk verbonden bouw- en aanlegactiviteiten is uitsluitend toegestaan wanneer de agrarische activiteiten van de in lid 1 genoemde bedrijven (gedeeltelijk) zijn beëindigd, overeenkomstig de uitgangspunten en berekeningen in bijlage 8 van de Aanvullende passende beoordeling Ring Utrecht 2022 en wanneer is verzekerd dat hervatting van die activiteiten rechtens is uitgesloten middels (gedeeltelijke) intrekking van de vergunningen.

Artikel 4 Toepasselijkheid Tracébesluit 2020 en 2022

Het bepaalde in het Tracébesluit 2020 en het Tracébesluit 2022 blijft voor het overige onverminderd van kracht.

Artikel 5 Schadevergoeding

Artikel 16 (schadevergoeding) van het Tracébesluit 2020 is van overeenkomstige toepassing op dit Tracébesluit 2025.

Artikel 6 Toepasselijkheid Crisis- en herstelwet

Op dit Tracébesluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Beroepsmogelijkheid

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 30 april 2025 (ECLI:NL:RVS:2025:1971) voor een aantal partijen een einduitspraak gedaan en voor een viertal overgebleven partijen (zie rechtsoverweging 218-225) een tussenuitspraak gedaan. Daarbij heeft de minister opdracht gekregen om een aantal gebreken te herstellen in het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2020 en het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2022. In de uitspraak heeft de Afdeling aangegeven dat afdeling 3.4 van de Awb bij de voorbereiding van een gewijzigd of nieuw besluit niet opnieuw behoeft te worden toegepast.

Tegen het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2025 hebben personen en rechtspersonen die belang hebben bij de wijzigingen die zijn opgenomen in dit Tracébesluit, de mogelijkheid om in beroep te gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2025 is tevens toegezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en aan de appellanten als genoemd onder rechtsoverweging 225.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan op de dag na die waarop het besluit in de Staatscourant is bekendgemaakt.

De stukken zijn tevens digitaal te vinden op www.platformparticipatie.nl en www.a27a12ringutrecht.nl.

Een beroepschrift moet worden ingediend bij:
Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag.

Voor burgers is het ook mogelijk om digitaal beroep in te stellen tegen het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2025. Dit kan via het Digitaal Loket van Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (https://digitaalloket.raadvanstate.nl). Digitaal beroep instellen is alleen mogelijk voor burgers met een DigiD.

Het beroepschrift dient ten minste de volgende onderdelen te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- de vermelding dat het gaat om het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2025 van
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- de redenen (gronden) waarom u beroep instelt;
- uw handtekening (het beroepschrift moet ondertekend zijn);
- zo mogelijk dient tevens een kopie te worden toegevoegd van het besluit waarop
- het geschil betrekking heeft.

Crisis- en herstelwet
Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift de beroepsgronden gericht tegen het besluit moet opnemen. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard indien de beroepsgronden niet binnen de beroepstermijn van zes weken zijn ingediend. Na afloop van de beroepstermijn kunnen beroepsgronden niet meer worden aangevuld. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Voorlopige voorziening
Indien een beroepschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het verzoek dient ten minste het volgende te bevatten:
- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- de vermelding dat het gaat om het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2025 van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- de redenen (gronden) van het beroep;
- uw handtekening (het verzoek moet ondertekend zijn);
- zo mogelijk dient tevens een kopie te worden toegevoegd van het besluit waarop het geschil betrekking heeft;
- een afschrift van het beroepschrift.

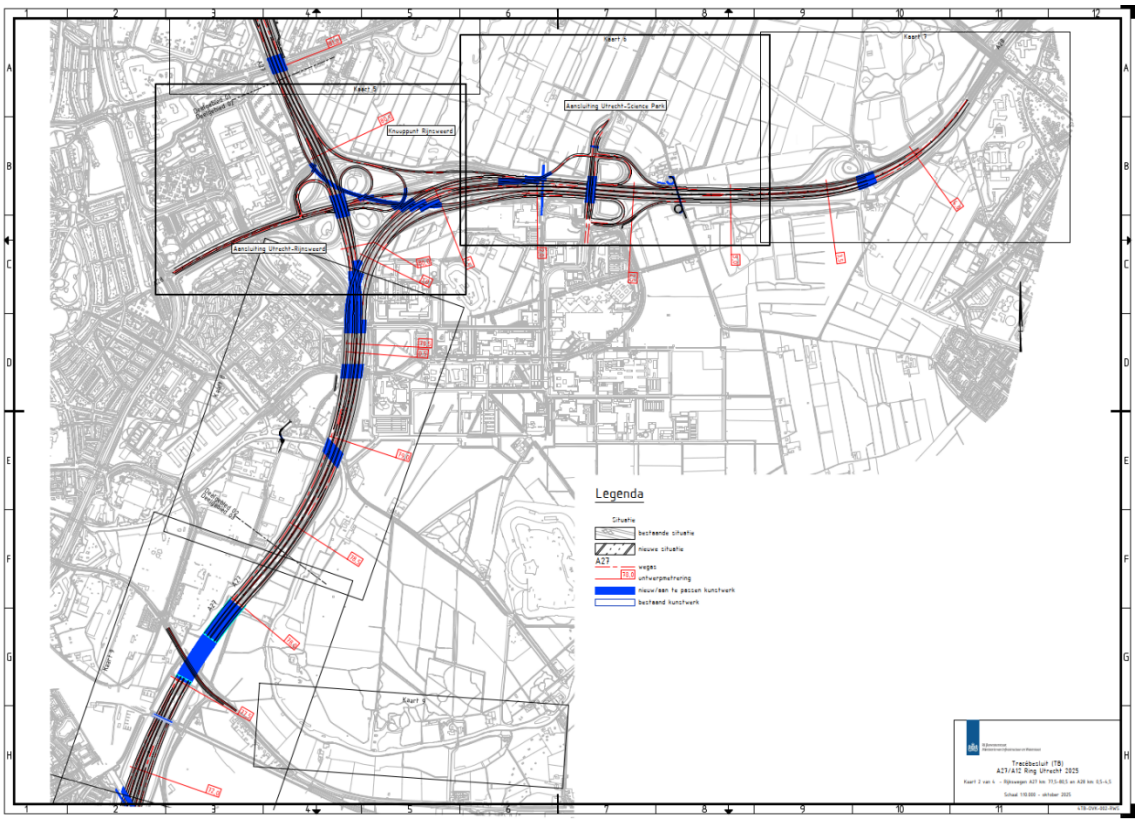
Naar aanleiding van het verzoek kan de Voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van het beroep en voor het verzoek om een voorlopige voorziening is griffiegeld verschuldigd.

Indien het beroep- of verzoekschrift in een vreemde taal is gesteld, en een vertaling voor een goede behandeling van het verzoek noodzakelijk is, dient de indiener van het beroep- of verzoekschrift zorg te dragen voor een vertaling.

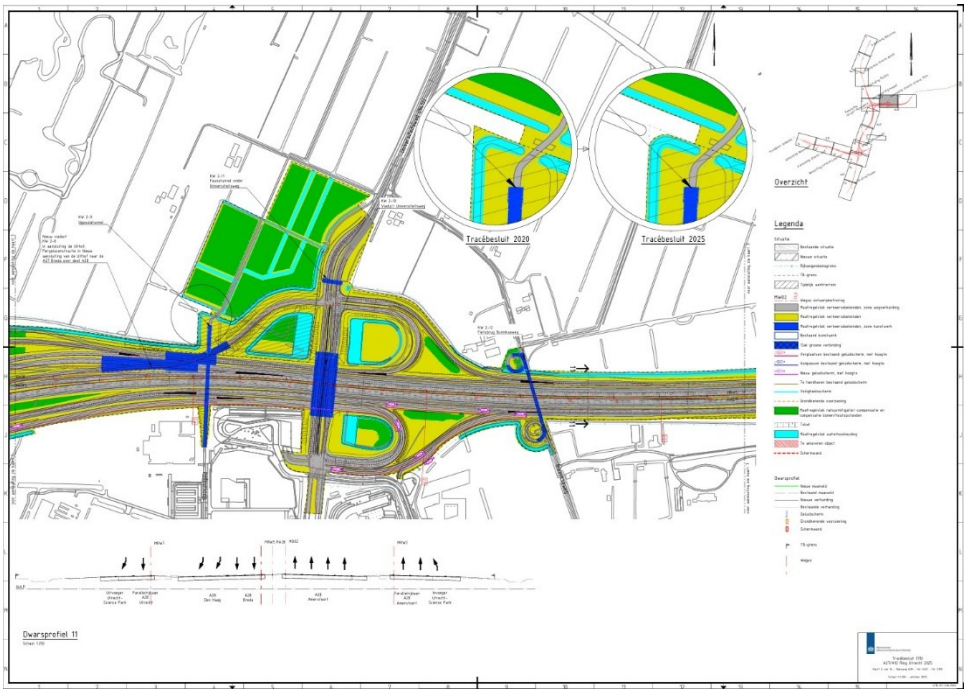
II Gewijzigde detailkaarten

Hieronder zijn de overzichtskaart en de detailkaarten (genummerd 5 en 6) opgenomen. De pdf-versies zijn te raadplegen op www.platformparticipatie.nl/RingUtrecht.



Overzichtskaart

Detailkaart kaartblad 5



Detailkaart kaartblad 6

III Toelichting

1 Reden voor wijziging van het Tracébesluit 2020 en 2022

Inleiding
Op 17 november 2020 heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2020 (hierna: Tracébesluit 2020) vastgesteld. Het Tracébesluit 2020 voorziet in de aanpassing van de A27 van de aansluiting Houten tot aan de aansluiting Bilthoven en van de parallelbaan op de A12 van het knooppunt Lunetten tot aan knooppunt Oudenrijn. Ook wordt de A28 aangepast tussen de aansluiting Waterlinieweg en de ecopassage Wildsche Hoek.

Op 13 juli 2022 is het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht 2022 door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat vastgesteld. Het Tracébesluit 2022 bevat enkele wijzigingen van ondergeschikte aard van het Tracébesluit 2020. Een deel van de wijzigingen vloeit voort uit de voor dit besluit opgestelde (geactualiseerde) passende beoordeling waarbij voor het aspect stikstofdepositie niet is uitgegaan van de – inmiddels vervallen – Programmatische Aanpak Stikstof.

De Afdeling heeft op 30 april 2025 zowel een einduitspraak als een tussenuitspraak gedaan over het Tracébesluit 2020 en 2022. In deze uitspraak zijn de meeste beroepen niet-ontvankelijk of ongegrond verklaard. Voor een aantal appellanten heeft de Afdeling geoordeeld dat enkele specifieke beroepsgronden slagen en dat het Tracébesluit op die onderdelen gebrekkig is (r.o. 218-225).

Het Tracébesluit 2025 bevat enkele wijzigingen van ondergeschikte aard die deze gebreken herstellen. Het betreft de volgende wijzigingen:

1. Een ontwerpwijziging: de watergang over het perceel nr.153 wordt geschrapt uit het Tracébesluit 2020.
2. Een ontwerpwijziging: het gedeelte van het perceel nr.1608, aangeduid als "De Punt", wordt geschrapt uit het Tracébesluit 2020.
3. Wijziging van artikel 2 lid 3 het Tracébesluit 2022 om te borgen dat de intrekkingsbesluiten zijn genomen voordat wordt gestart met de realisatie van het project A27/A12 Ring Utrecht.

De Afdeling heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat opgedragen om deze gebreken te herstellen. In de uitspraak heeft de Afdeling aangegeven dat afdeling 3.4 van de Awb bij de voorbereiding van een gewijzigd of nieuw besluit niet opnieuw behoeft te worden toegepast, reden waarom geen ontwerp-tracébesluit ter inzage is gelegd.

2 Beschrijving van de wijzigingen

2.1 INLEIDING

De Afdeling heeft in de tussenuitspraak van 30 april 2025 geconstateerd dat er gebreken kleven aan het Tracébesluit 2020, omdat:

- een niet bestaande watergang is voorzien over het perceel nr.153 en
- het gedeelte van het perceel nr.1608, aangeduid als "De Punt", is opgenomen in het Tracébesluit 2020,

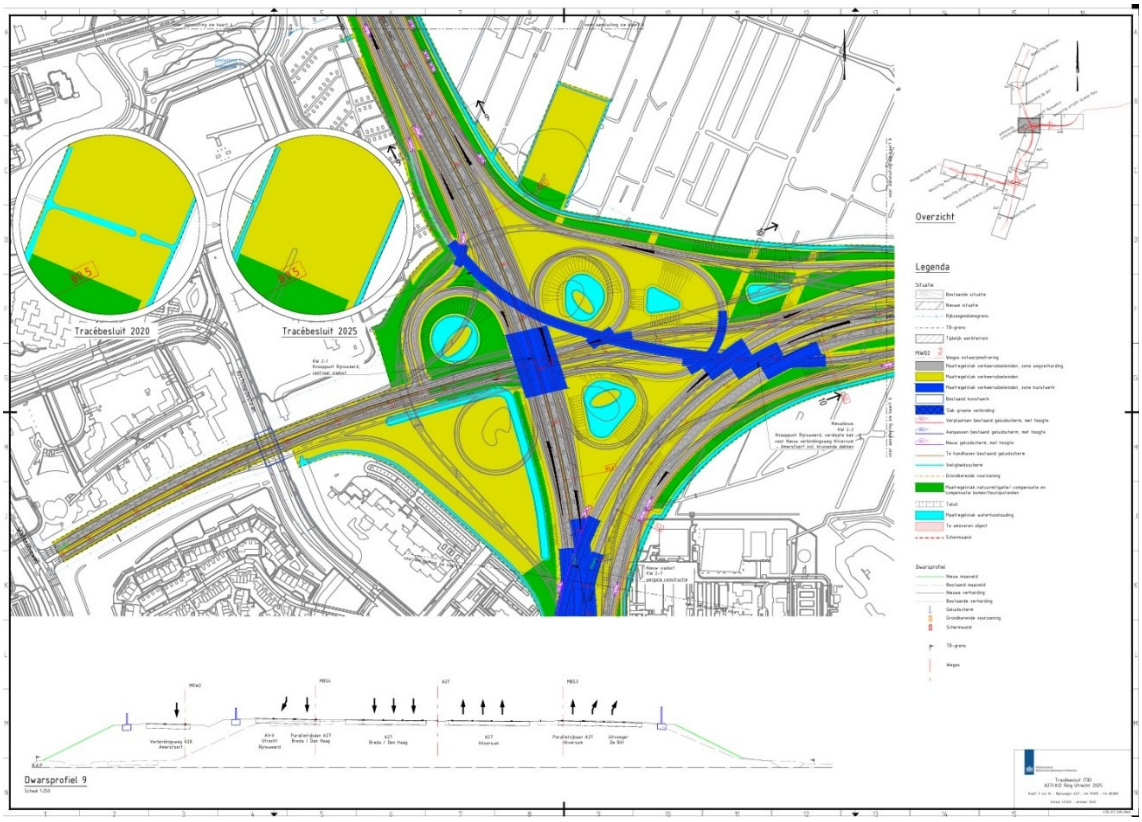
terwijl dat niet nodig is voor het realiseren van het project A27/A12 Ring Utrecht (overweging 200 en 204). De Afdeling heeft de minister opgedragen deze gebreken te herstellen door de watergang en het gedeelte aangeduid als “De Punt” uit het Tracébesluit te schrappen.

Verder heeft de Afdeling in de tussenuitspraak geconstateerd dat in het Tracébesluit 2022 ontoereikend is geborgd dat de benodigde intrekkingsbesluiten, waaruit blijkt dat het depositiesaldo van de onder 72 genoemde agrarische bedrijven wordt ingetrokken voor het project A27/A12 Ring Utrecht, tijdig worden genomen. De Afdeling heeft de minister opgedragen om dit gebrek te herstellen door in het Tracébesluit 2022 te borgen dat de benodigde intrekkingsbesluiten tijdig worden genomen. De Afdeling verwijst hierbij naar de wijze waarop de Afdeling op dit punt zelf heeft voorzien in de derde tussenuitspraak voor het project ViA15 van 6 maart 2024.

2.2 WIJZIGING DETAILKAART WATERGANG

De watergang op perceel nr.153 te zien op kaartblad 5 van het Tracébesluit 2020 wordt uit het Tracébesluit geschrapt.

Het verschil tussen het gewijzigde ontwerp en het ontwerp van het Tracébesluit 2020 is hieronder weergegeven.



Kaartblad 5

2.3 WIJZIGING DETAILKAART “DE PUNT”

Het noordwestelijke driehoekje grond op perceel nr.1608 wat buiten (noordwestelijk van) de watergang ligt, benoemd als “De Punt”, en te zien op kaartblad 6 wordt uit het Tracébesluit 2020 geschrapt.

Het verschil tussen het gewijzigde ontwerp en het ontwerp van het Tracébesluit 2020 is hieronder weergegeven.

Tracébesluit 2020
Tracébesluit 2025
Overzicht
Legenda
Dwarsprofiel 11

Kaartblad 6

2.4 INTREKKINGSBESLUITEN

De tekst in artikel 2 lid 3 van het Tracébesluit 2022 is overeenkomstig de wijze waarop de Afdeling op dit punt zelf heeft voorzien in de tussenuitspraak ViA15 van 6 maart 2024 gewijzigd.

Daarmee is geborgd dat de benodigde intrekkingsbesluiten, waaruit blijkt dat het depositiesaldo van de onder 72 genoemde agrarische bedrijven wordt ingetrokken voor het project A27/A12 Ring Utrecht, voordat wordt gestart met de realisatie van het project A27/A12 Ring Utrecht in de vorm van het starten van de met dit project onlosmakelijk verbonden bouw- en aanlegactiviteiten.